**С**тратегия

социально-экономического развития

**К**алитинского

сельского поселения

2 часть

**И**нститут территориального планирования «**У**рбаника»

**С**анкт-Петербург – Калитино

2014

Инв. № 4797/102

Экз. № 1

СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

муниципального образования

КАЛИТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

Волосовского муниципального района

Ленинградской области

Генеральный директор А. В. Финогенов

Руководитель проекта О. В. Можгова

Санкт-Петербург – Калитино

2014 год

**Оглавление**

[SWOT-анализ развития Калитинского сельского поселения 4](#_Toc381640728)

[Сценарии развития поселения. Выбор базового сценария развития муниципального образования (поселения) 6](#_Toc381640729)

[*Сценарий № 1 «Экономический спад»;* 6](#_Toc381640730)

[*Сценарий № 2 «Точка роста»;* 6](#_Toc381640731)

[*Сценарий № 3 «Устойчивое развитие»;* 7](#_Toc381640732)

[*Выводы* 9](#_Toc381640733)

[Цели и задачи развития Калитинского сельского поселения. Приоритетные направления развития 10](#_Toc381640734)

[Миссия, цели, задачи развития Калитинского сельского поселения в соответствии с базовым сценарием 10](#_Toc381640735)

[Направления развития и система мероприятий 11](#_Toc381640736)

[Система целевых показателей развития муниципального образования 16](#_Toc381640737)

**SWOT-анализ развития Калитинского сельского поселения**

SWOT – анализ является заключительным этапом проведения «комплексного анализа потенциала социально-экономического развития муниципального образования». SWOT-анализ – комплексная оценка внутренней и внешней среды поселения. Анализ внутренней среды проводится с точки зрения выделения сильных и слабых сторон поселения. Внешняя среда анализируется с точки зрения возможностей и угроз для развития муниципального образования извне.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны**1. Стабильная численность населения;
2. Выгодное географическое положение поселения, в т.ч. расположение в зоне Санкт-Петербургской агломерации;
3. Наличие на территории свободных для развития новых объектов площадей, в т.ч. наличие подготовленной промышленной площадки в Калитино;
4. Благоприятная экологическая обстановка;
5. Наличие на территории относительно дешевой квалифицированной рабочей силы;
6. Высокий рекреационный потенциал;
7. Наличие ценных сельскохозяйственных земель.
 | **Слабые стороны**1. Моноэкономический уклад поселения (развитие лишь сельскохозяйственного сектора);
2. Близость к другим крупным населенным пунктам Санкт-Петербургской агломерации, что выражается в конкуренции с другими территориями за размещение производств и отток квалифицированных кадров;
3. Недиверсифицированный рынок труда, что выражено в преобладании социального сектора в структуре занятости населения;
4. Низкое качество жилищного фонда и среды проживания;
5. Низкое качество основных фондов системы здравоохранения;
6. Отсутствие крупных промышленных предприятий;
7. Удаленность от автомобильных дорог федерального значения.
 |
| **Возможности**1. Включение территории в инвестиционный поток (в случае восходящего тренда развития экономики);
2. Развитие туристического потенциала Ленинградской области и Волосовского района в частности, включение в туристические маршруты объектов Калитинского сельского поселения;
3. Повышение мобильности населения в Российской Федерации с выделением наиболее комфортных для жизни и работы территорий.
 | **Угрозы**1. Размещение на территории производств, негативно влияющих на окружающую среду;
2. Высокий уровень конкуренции в рамках Санкт-Петербургской агломерации, особенно в условиях недостаточного количества инвестиционного капитала.
 |

Также необходимо отметить, что существуют несколько факторов развития, не включенных в таблицу. Например, низкий уровень доходов населения, что является как плюсом, так и минусом для дальнейшего развития территории – низкие заработные платы населения привлекают инвесторов, но при этом заставляют жителей искать себе новые места жительства и работы.

В целом Калитинское сельское поселение имеет возможность для формирования диверсифицированной экономики и создания комфортных условий для жителей.

**Сценарии развития поселения. Выбор базового сценария развития муниципального образования (поселения)**

Для определения перспектив экономического и, как следствие, пространственного развития Калитинского сельского поселения был произведен сценарный анализ развития поселения. В рамках сценарного анализа было сформировано 3 основных сценария развития поселения:

1. «Экономический спад»;
2. «Точка роста»;
3. «Устойчивое развитие».

***Сценарий № 1 «Экономический спад»;***

В случае выполнения данного сценария негативные тенденции, складывающиеся в Российской Федерации и Ленинградской области (низкий уровень экономического роста, сокращение субсидий на муниципальном уровне, замораживание большинства стратегических проектов развития) негативно повлияют на развитие Калитинского сельского поселения, не позволяя ему приобрести какие-либо новые важные для экономики функции. Более того, сокращение бюджетного финансирования приведет к постепенной деградации и так не достаточно развитой социальной и жилищной сфер поселения. Снижение качества среды проживания и низкий экономический потенциал приведут к усилению оттока наиболее квалифицированного населения в развивающиеся города и поселения Ленинградской области, а также в Санкт-Петербург, предлагающий более комфортные условия жизни населения и более диверсифицированный рынок труда. Население поселения в таком случае к 2020 году сократится с 3,6 до 3,4 тысяч человек, к 2030 году – до 2,9 тысячи человек. Кроме того, в силу общероссийских тенденций старения населения доля населения в трудоспособном возрасте будет поступательно сокращаться, что негативно скажется на экономике. Такая демографическая динамика окончательно закроет перед поселением возможность экономического развития, поселение будет выполнять функцию расселения малообеспеченных граждан.

***Сценарий № 2 «Точка роста»;***

Выполнение данного сценария предполагает реализацию на территории поселения одного или нескольких прорывных проектов развития, которые дают резкий толчок развитию экономики. В качестве возможных для поселения прорывных проектов можно выделить:

* Активное развитие существующего сельскохозяйственного комплекса сельского поселения. Толчком к росту может служить развитие ФГБУ «Северо-Западная государственной зональной машиноиспытательной станции». Это возможно при применении сверхновых технологий или при смене собственника;
* При налаживании должной инфраструктуры и популяризации в СМИ рекреационного объекта «Истоки реки Оредеж в урочище Донцо» может стать крупным центром туризма, что позволит привлечь как население, так и инвестиции;
* Приход в поселение на подготовленную промышленную площадку крупного инвестора, который создаст предприятие с высоким уровнем занятости.

Реализация одного или нескольких обозначенных выше проектов вкупе с развитием социального сектора, инженерной инфраструктуры, а также улучшением качества жилищного фонда, приведет к росту населения поселения – к 2020 году оно может увеличиться до 3,8 тысяч человек, к 2030 году – до 4,2 тысяч человек.

Существенным ограничением реализации данного сценария является плохое состояние инженерной инфраструктуры, особенно теплоснабжение и водоснабжение, что привлечет к необходимости ускоренного строительства сетей и значительно повысит стоимость проекта.

***Сценарий № 3 «Устойчивое развитие»;***

Основа реализации данного сценария – комплексное развитие Калитинского сельского поселения, как поселения:

* предлагающего комфортные условия для жизни населения;
* имеющего развитую систему сельского хозяйства и наличие ценных сельскохозяйственных земель. Близость Калитинского сельского поселения к Санкт-Петербургу и Гатчине, которые образовывают крупный рынок потребления сельскохозяйственной продукции (овощей, молока и мяса), дают возможности по развитию сельского хозяйства;
* высокий туристический потенциал, особенно в сфере культурного, экологического, агротуризма и рекреационного туризма.

При этом рост мобильности населения, а также повышение привлекательности поселения как потенциального места жительства создаст основу для закрепления на его территории значительной части жителей.

Жители поселения, находясь на расстоянии получасовой транспортной доступности от Гатчины, часовой – от активно развивающегося поселка Усть-Луга и полуторачасовой от Санкт-Петербурга, имеют возможность работать на предприятиях указанных территорий, пользоваться широким спектром предоставляемых там услуг, при этом проживать в сельской местности, отличающейся лучшими природными условиями и значительно более низкой стоимостью недвижимости.

Процессы естественного движения населения при этом будут отличаться менее ярко выраженной динамикой снижения численности по сравнению со сценарием №1 «Экономический спад». Численность населения в таком случае будет увеличиваться небольшими темпами. К 2020 году население составит – 3,7 тысяч человек, к 2030 году – до 3,8 тысяч человек.

Выполнение данного сценария возможно при реализации в стране инновационного, либо целевого (форсированного) сценариев «Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года». В соответствии с обозначенными сценариями экономический роста в стране будет либо сохраняться на существующем уровне (4,1% в год в соответствии с инновационным сценарием), либо вырастет до 5,4% в год в соответствии с целевым сценарием. За счет этого сохранится имеющийся уровень бюджетного финансирования и экономической активности. За счет сохранения финансирования имеющихся объектов уровень социального обслуживания в поселении повысится.

При активной государственной поддержке сельского хозяйства, данный сектор в поселении сможет выйти на конкурентоспособный уровень, рост инвестиционной активности будет способствовать развитию на территории малых и средних форм сельскохозяйственного производства – фермерских и личных подсобных хозяйств. Рост заработной платы в организациях будет постепенно расти и поддержит развитие потребительского сектора, будет способствовать росту жилищного строительства.

***Выводы***

Сравнительный анализ сценариев показывает следующее:

* выполнение сценария № 1 является неприемлемым для развития Калитинского сельского поселения, так как оно приведет к деградации его экономики и демографическому спаду;
* выполнение сценария № 2 является сложнореализуемым. Для такого варианта необходим качественный скачок в использовании технологического процесса развитие ФГБУ «Северо-Западная государственной зональной машиноиспытательной станции», либо приход мощного инвестора, что при наличии пустующих площадок с более выгодным экономико-географическим положением и лучшей инфраструктурой маловероятно;
* наиболее привлекательным и наиболее вероятным для поселения является выполнение сценария № 3, который принимается в качестве целевого.

Таким образом, в рамках стратегии сценарий «Устойчивое развитие» принят в качестве основного.

**Цели и задачи развития Калитинского сельского поселения. Приоритетные направления развития**

**Миссия, цели, задачи развития Калитинского сельского поселения в соответствии с базовым сценарием**

В качестве базового сценария для развития принят сценарий «Устойчивое развитие».

Миссия Калитинского сельского поселения:

Калитинское сельское поселение - поселение с развитой сельскохозяйственной отраслью и развитой рекреационной функцией, что обеспечивает возможность самореализации местного населения и делает поселение привлекательным для новых жителей.

Целями развития Калитинского сельского поселения на долгосрочную перспективу являются:

1. Повышение качества жизни нынешнего и будущих поколений и создание благоприятной среды жизнедеятельности граждан.
2. Сохранение и развитие экономического потенциала поселения с учетом фактора близости границы и вхождения в зону влияния Санкт-Петербургской агломерации.

Для достижения целей развития необходима реализация следующих задач:

* Сохранение в поселении качественного человеческого капитала.
* Развитие малого и среднего предпринимательства.
* Содействие в привлечении квалифицированных трудовых ресурсов, в том числе за счет миграционных ресурсов.
* Развитие рекреационного туризма как основы туристического комплекса Волосовского муниципального района.
* Привлечение инвестора на свободный земельный участок в поселке Калитино.
* Развитие сельскохозяйственного производства.

**Направления развития и система мероприятий**

Направление №1. Развитие конкурентоспособного агропромышленного комплекса

Приоритетные направления сельскохозяйственной деятельности определяются близостью Калитинского сельского поселения к Санкт-Петербургу и Гатчине, которые образовывают крупный рынок потребления сельскохозяйственной продукции (овощей, молока и мяса). Таким образом, к приоритетным направлениям развития агропромышленного комплекса относятся: картофелеводство, молочное и мясное животноводство, тепличное овощеводство.

1. Развитие существующего сельскохозяйственных предприятий ЗАО «Кикерино» и ФГБУ «Северо-Западная государственная зональная машиноиспытательная станция» с повышением эффективности производства.
2. Выявление и составление реестра необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения для последующего изъятия их у собственников в соответствии с существующим законодательством.
3. Комплекс мероприятий, направленный на включение фермерских хозяйств в сельскохозяйственное производство поселения. Данный комплекс мероприятий обеспечит не только развитие сельскохозяйственного производства, но и позволит закрепить на территории население, обладающее предпринимательской активностью. Среди первоочередных мероприятий комплекса можно выделить следующие:
* обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств к кредитам;
* передача неиспользуемых сельскохозяйственных земель на льготных условиях фермерам или населению под условием развития на них сельскохозяйственного производства. Возможные направления деятельности могут быть следующими: разведение индейки, гусей, кроликов – сферы, не освоенные в полной мере крупным производителем; производство плодовоовощной продукции (организация ягодных хозяйств, выращивание овощей, зелени).
1. Поддержка создания системы сбыта производимой в поселении сельскохозяйственной продукции (сбытовые кооперативы и пр.).
2. Организация на фермах первичной переработки произведенных овощей (чистка, упаковка, взвешивание и снабжение штрих-кодом). Реализация данного мероприятия позволит расширить рынок сбыта продукции за счет поставок в торговые сети современного формата.
3. Организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирование информационной базы данных по плодородию почв.
4. Создание точек роста агропромышленного производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Направление 2. Развитие туристического потенциала

В рамках данного направления предполагается реализация следующих мероприятий:

1. Развитие туристического продукта района, в том числе:
* формирование локальных туристических маршрутов;
* проведение различных фестивалей с использованием объектов историко-культурного наследия;
* развитие сельского туризма.
1. Развитие системы экскурсионного обслуживания, в том числе формирование курсов в здании ДК для экскурсоводов.
2. Маркетинговое продвижение туристического продукта поселения, как на внутреннем рынке (районном и областном), так и на внешнем рынках. Мероприятие включает в себя также работу по поддержке и обновлению официального сайта поселения по вопросам развития туризма.
3. Развитие базовой инфраструктуры для развития туризма:
* поддержка инициатив по созданию мест общественного питания;
* формирование информационной инфраструктуры (размещение указателей, карт, схем, информационных стендов).
1. Проведение работ по облагораживанию территории в наиболее посещаемых населением рекреационных зонах (озеро Донцо), в том числе размещение скамеек, развитие спортивно-рекреационных объектов (организация площадок под спортивные игры), детских площадок, а также привлечение частного бизнеса для оказания дополнительных развлекательных услуг: организация быстрого питания и пр.
2. Проведение мероприятий по реставрации туристических объектов (дворянские усадьбы, церковь Святой Троицы, Пятигорский монастырь).
3. Развитие агротуризма, который имеет высокий спрос для значительных человеческих ресурсов Санкт-Петербурга. Поддержка и кооперация с местными жителями, развивающими личное подсобное хозяйство.
4. Организация разнообразных фестивалей, пользующихся интересом у жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Направление № 3. Сохранение человеческого потенциала

Сохранение человеческого капитала может происходить за счет формирования комфортной для проживания среды, развитие новых зон отдыха и современных общественных пространств, налаженную инфраструктурную сеть и отлаженную систему мероприятий.

1. Создание условий для того, чтобы люди осуществляли трудовые миграции в города, но проживали на территории поселения, а не окончательно уезжали из поселения.
2. Поддержание на существующем уровне состояния социальной инфраструктуры (своевременный ремонт объектов социального обслуживания, строительство ряда новых объектов).
3. Поддержание на хорошем уровне состояния транспортной и инженерной сети.
4. Стимулирование развития жилищного строительства (обоснованное выделение новых участков для индивидуального жилищного строительства, возрождение муниципального многоквартирного жилищного строительства в умеренных масштабах), а также увеличение разнообразия жилищного строительства.

Направление №4. Развитие социальной сферы

В рамках данного направления предполагается реализация следующих мероприятий:

1. Организация школьного автобуса как мероприятие, направленное на повышение доступности учреждений образования.

2. Внедрение инновационных форм получения образования (экстернат, семейное образование, самообразование, дистанционное обучение и др.) в учебных заведениях районов с целью предотвращения оттока молодежи.

3. Проведение мероприятий по повышению квалификации и аттестации руководителей и работников системы образования, внедрение индивидуальных программ психолого-педагогического сопровождения каждого школьника.

4. Развитие сектора здравоохранения, что потребует строительство новой амбулатории, обеспеченной всей необходимой инженерной инфраструктурой.

5. Реформирование сектора культуры, направленное на смену формата учреждений на более современные и отвечающие потребностям населения.

6. Расширение сети спортивных учреждений через строительство муниципальных спортивных объектов, в том числе на открытых территориях внутри населенных пунктов, а также посредством привлечения в данную сферу малого бизнеса.

Направление №5.Развитие жилищного строительства

В рамках данного направления необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1. Проектирование и реализация проектов жилищного строительства нового типа. Новое жилищное строительство, должно вестись с учетом использования всех положительных особенностей жизни в сельской местности (значительные территориальные ресурсы, близость к природе, благополучная экологическая обстановка и т.д.).
2. Поддержка инициатив местного населения для реализации ими проектов индивидуального жилищного строительства (может включать в себя мероприятия льготную передачу земли под строительство и другие мероприятия).

Направление №6. Развитие инженерной системы

В рамках данного направления необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1. Проведение комплексной реконструкции инженерных сетей.
2. Реконструкция системы теплоснабжения.
3. Повышение уровня благоустройства жилых домов поселения.
4. Обеспечение инженерной инфраструктурой новых площадок под объекты жилищного и промышленного строительства.
5. Модернизация системы водоснабжения и водоотведения.

Направление №7. Привлечение инвестора на территорию Калитинского сельского поселения

В рамках данного направления необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1. Работа с потенциальными инвесторами.
2. Составление специальных информационных брошюр о земельном участке в Калитино.
3. Модернизация инфраструктуры земельного участка в Калитино.
4. Предоставление информации об участке в СМИ.

**Система целевых показателей развития муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Единица измерения | Современное состояние2012 год | Первая очередь2020 год | Расчетный срок2030 год |
|  | Общая численность постоянного населения | Чел. | 3580 | 3600 | 3660 |
|  | Плотность населения | чел. на га | 0,21 | 0,22 | 0,22 |
|  | Население младше трудоспособного возраста | Тыс. Чел. | 0,50 | 0,42 | 0,46 |
|  |  | % | 13,9 | 11,7 | 12,7 |
|  | Население в трудоспособном возрасте | Тыс. Чел. | 2,30 | 2,2 | 2,3 |
|  |  | % | 63,9 | 61,0 | 62,8 |
|  | Население старше трудоспособного возраста | Тыс. Чел. | 0,80 | 0,98 | 0,89 |
|  |  | % | 24,5 | 27,3 | 24,5 |
|  | Средняя обеспеченность населения жильем | м²/чел. | 20 | 27 | 30 |
|  | Общий объем жилищного фонда | тыс. м² | *105,4* | *175,66* | *179,19* |
|  | Детские дошкольные учреждения | Мест | 198 | 169 | 150 |
|  | Учреждения школьного образования | Мест | 196 | 260 | 300 |
|  | Объекты здравоохранения |  |  |  |  |
|  | Поликлиники | Посещений в смену | 50 | 63 | 63 |
|  | Клубные учреждения  | Единиц | 1 | 1 | 1 |
|  | Открытые спортивные площадки | Единиц | 3 | 12 | 12 |
|  | Спортивные залы | Единиц | 2 | 3 | 3 |
|  | Библиотеки | Единиц | 2 | 2 | 2 |
|  | Протяженность автомобильных дорог общего пользования, всего | км | 53,3 | 56 | 56 |
|  | Протяженность улично-дорожной сети, всего  | км | 89,5 | 105,3 | 115,4 |